

SAKANAKO HIRI HONDAKINEN

# ESTRATEGIA

*de residuos municipales de Sakana*

## 2025-2035



Financiado por el  
Fondo de Residuos  
Hondakinen Funtzak  
finantzatua



Gobierno de Navarra  
Nafarroako Gobernua

**Mank**  
s a k a n a

[CAS]



# CONTENIDO

|                                       |           |
|---------------------------------------|-----------|
| <b>1 resumen</b>                      | <b>2</b>  |
| <b>2 ¿por qué necesitamos actuar?</b> | <b>5</b>  |
| <b>3 ¿cuál es nuestro enfoque?</b>    | <b>9</b>  |
| <b>4 glosario</b>                     | <b>16</b> |



# 1 RESUMEN

La Estrategia de Residuos de Sakana establece un marco que detalla cómo gestionaremos los residuos municipales generados por la ciudadanía, comercios y las empresas de Sakana durante los próximos 10 años.

## ¿QUÉ ES UNA ESTRATEGIA DE RESIDUOS Y POR QUÉ NECESITAMOS UNA?

Esta estrategia aporta un nuevo enfoque sobre cómo prestaremos un servicio de gestión de residuos eficaz y eficiente. En consonancia con la legislación europea, nacional y regional, esta estrategia establece nuestro enfoque para reducir el impacto de los residuos que generamos, las razones de este enfoque, los principios de nuestras acciones y los objetivos que nos esforzaremos por alcanzar.



La Mancomunidad de Sakana está formada por 15 municipios y 16 concejos y presta servicios relacionados con el deporte, el euskera, la diversidad, la rehabilitación de edificios, la igualdad, el desarrollo socioeconómico, el agua y los residuos. Uno de sus objetivos es alcanzar una gestión de residuos sostenible en todo su ámbito geográfico.



## NUESTRA ESTRATEGIA

Esta estrategia compromete a la Mancomunidad de Sakana, la ciudadanía, los comercios, las empresas, ayuntamientos, centros educativos y demás agentes de Sakana a trabajar conjuntamente para minimizar el impacto de los residuos municipales en el medio ambiente. Para ello, es clave la adopción del principio de la economía circular, que implica minimizar nuestros residuos y reciclar más.

La Mancomunidad de Sakana coordinará el diseño y la prestación de servicios para lograr la visión y los objetivos de esta estrategia.

Apoyaremos a la ciudadanía, los comercios y las empresas para que reduzcan sus residuos y reciclen más.

## NUESTRA VISIÓN

**Aspiramos a ser una Sakana Residuo Cero. Mediante el trabajo conjunto reduciremos la cantidad de residuos que generamos, protegeremos el medio ambiente y preservaremos los recursos naturales y materiales.**

## NUESTRO ENFOQUE

### **Cambio hacia una economía circular**

Aprovecharemos las oportunidades y beneficios que ofrece la aplicación del modelo de economía circular en Sakana.

### **Aplicación de la jerarquía de residuos**

Diseñaremos servicios que prioricen la prevención, la reutilización y el reciclaje.

### **Colaboración e innovación**

Administración, ciudadanía, comercios y empresas trabajaremos en conjunto para crear un sistema de gestión de residuos más sostenible.

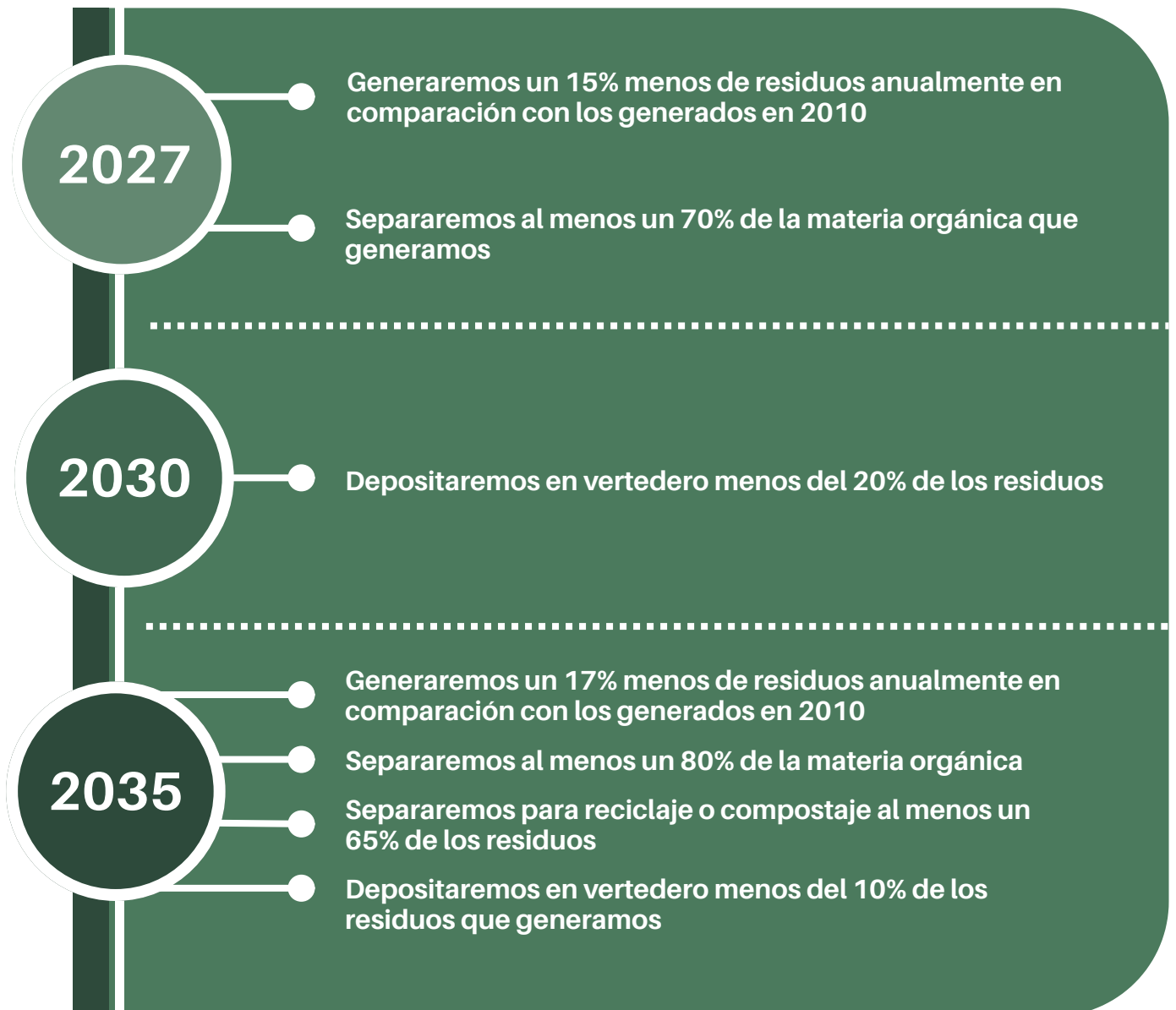
### **Educación y participación**

Ofreceremos información e iniciativas para ayudar a la administración, la ciudadanía, los comercios y las empresas a reducir los residuos y reciclar más.



## NUESTROS OBJETIVOS

La mancomunidad está comprometida con el logro de los objetivos establecidos por normativa como estándar mínimo, pero nos gustaría ir más allá y así tener un mayor impacto positivo en nuestro entorno con mayor rapidez.



La mancomunidad elaborará planes de acción que establezcan de qué manera pretendemos desarrollar el servicio y la comunicación para el cumplimiento de los objetivos. Publicaremos actualizaciones sobre el progreso y el desempeño. Además, esta estrategia se revisará en 2030 para garantizar que siga siendo eficaz.



# 2 ¿POR QUÉ NECESITAMOS ACTUAR?

En Sakana estamos planteando mejoras en la gestión de residuos para cumplir con nuestros objetivos, diseñados para minimizar su impacto ambiental .

## CAMBIO CLIMÁTICO

Nos enfrentamos a un importante desafío climático. Debemos actuar ya para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

Prevenir la generación de residuos, reutilizar productos y reciclar materiales ahorra recursos y reduce las emisiones.

Necesitamos tomar decisiones diferentes sobre cómo consumimos y sobre cómo recogemos y tratamos los residuos para afrontar este desafío.





## ECONOMÍA CIRCULAR

La mejor manera de reducir el impacto de los residuos es avanzar hacia una economía circular. En este modelo, nuestros recursos finitos se conservan y se utilizan de manera eficiente.

La mayoría de los productos todavía se diseñan y se crean utilizando un modelo de economía lineal. En este modelo, los recursos se extraen, se fabrican, se utilizan y se desechan.

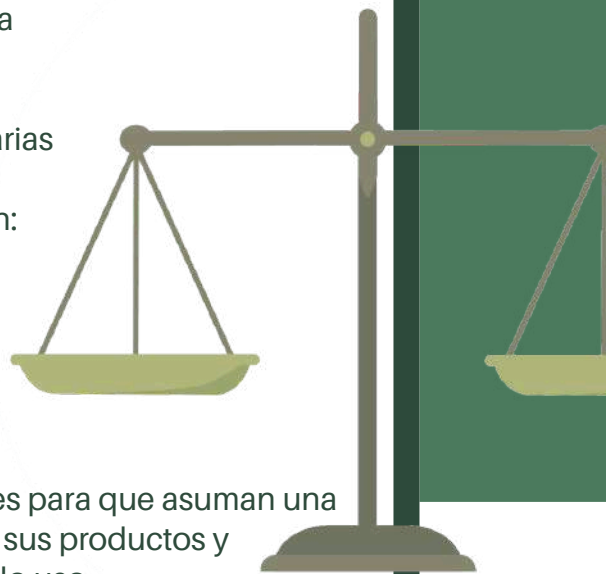
Hemos avanzado hacia una economía del reciclaje, pero la transición a una economía circular requiere que todas las personas reconsideremos cómo se valoran y gestionan los recursos y que nuestros hábitos de consumo sean más conscientes, priorizando productos diseñados para ser duraderos y que puedan ser reciclados cuando lleguen al fin de su vida útil.

## NORMATIVA

En los últimos años se han introducido nuevas políticas y legislación, siendo las más importantes la Ley Foral de Residuos y su Fiscalidad, de 2018, y la Ley de Residuos y Suelos Contaminados para una Economía Circular, de 2022.

Estas leyes regulan la gestión de residuos a través de varias medidas encaminadas a ayudarnos a aprovechar los beneficios de una economía circular, entre las que están:

- La priorización de la prevención
- Obligatoriedad de recogida separada para ciertos tipos de residuos
- Obligaciones a las industrias productoras de envases para que asuman una mayor responsabilidad por el impacto ambiental de sus productos y prohibición de algunos tipos de productos de un solo uso
- Medidas fiscales para apoyar el principio de "quien contamina paga", incluyendo la introducción de un impuesto para los residuos destinados a incineración o eliminación.





## PERSONAS Y ESTILOS DE VIDA

La ciudadanía nos ha manifestado su creciente preocupación por el cambio climático y el medio ambiente y exige cambios reales por parte de las empresas para ayudarles a reducir sus residuos.

Además, el aumento de las compras en línea ha modificado el tipo y la cantidad de residuos generados, sobre todo de envases de plástico y cartón.

También es importante tener en cuenta cómo puede influir el envejecimiento de la población tanto en la recogida de residuos como en los tipos de residuos que debemos gestionar, además de los canales de comunicación que utilizamos.

Los servicios relacionados con la gestión de residuos deben responder a estas tendencias y a los cambios en las actitudes y los comportamientos. Esto nos ayudará a reducir el impacto ambiental y el coste de la gestión de residuos.

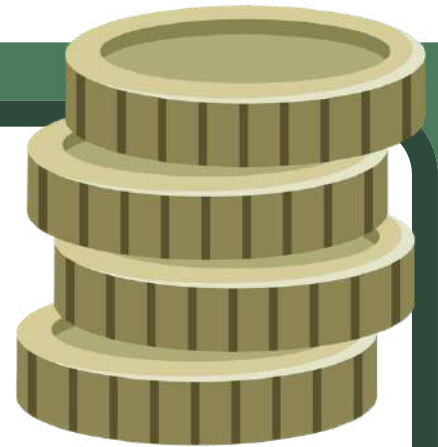


## GENERAMOS DEMASIADOS RESIDUOS

Si bien hemos cumplido con el objetivo establecido por normativa para el 2027 de separar al menos un 50% de nuestros residuos, todavía se mezclan materiales reciclables con la fracción resto de manera habitual. De 4.000 toneladas de fracción resto que transportamos a Tudela cada año, en realidad únicamente 550 toneladas corresponden a esa fracción (el resto podría ser reciclado).

En total, cada habitante de Sakana genera de media 456kg de residuos al año. Aunque es algo menor que la media estatal, sigue siendo una cantidad demasiado grande, con un impacto ambiental, social y económico muy significativo. Es fundamental que abordemos el problema y demos una mayor importancia a la prevención y reutilización.





## **COSTE Y ACCESIBILIDAD ECONÓMICA**

Si generamos menos residuos, o los reutilizamos, el coste total de la gestión de nuestros residuos disminuye.

La gestión de los residuos municipales generados en Sakana nos cuesta casi 3 millones de euros al año. Gestionar una tonelada de fracción resto cuesta más que reciclar o compostar la misma cantidad, y costará más en el futuro.

Cuando separamos, no reducimos el coste de gestión, sino que colaboramos a que el encarecimiento sea menor de lo que sería si no separamos.

Además, cuanto más mezclados estén los residuos más difícil es encontrar una vía de gestión, con el sobrecoste que ello conlleva.

Por ley, todos los costes de la recogida y tratamiento de residuos deben estar incluidos en la tasa de residuos que pagamos cada trimestre, y es precisamente por esto por lo que está en el interés de todas las personas de Sakana participar en una buena gestión de los residuos.

Para desarrollar esta estrategia, la mancomunidad ha tenido en cuenta una serie de parámetros que han ayudado a definir nuestras prioridades y a evaluar la viabilidad de nuestra visión y objetivos: el impacto de la gestión de residuos sobre las emisiones de gases de efecto invernadero, las actitudes y comportamientos y normas sociales hacia el reciclaje y los residuos, el análisis de los diferentes tipos de residuos generados en Sakana, la identificación de áreas de mejora y los resultados del cuestionario realizado a la ciudadanía en 2024.

Los resultados del cuestionario se pueden resumir en los siguientes puntos clave:

- Nuestros objetivos son ambiciosos pero se pueden lograr si trabajamos en conjunto, y así lo percibe la mayor parte de la ciudadanía
- Necesitamos apoyar a la ciudadanía, los comercios y las empresas para reducir los residuos y reutilizar más mediante talleres de reparación y reutilización, guías informativas y programas de prevención
- La acción que más apoyo tiene entre la ciudadanía para aumentar la separación es la apertura de puntos limpios por la tarde, la instalación de más puntos limpios y el acceso a más contenedores
- Para incrementar la captura de materia orgánica, se consideran necesarios los incentivos, el reparto gratuito de bolsas compostables y la implementación de campañas de comunicación. Una proporción significativa ve de manera positiva el reparto de compost en cada municipio y el fomento de la marca "Sakanako Konposta · Compost de Sakana"
- Tanto en casos en los que no se separan los residuos para su reciclaje, como en los que se abandonan en la vía pública, hay un fuerte apoyo a la aplicación de sanciones.
- La mayoría prefiere las guías informativas como herramienta de comunicación, seguidas de difusión mediante whatsapp



# 3 ¿CUÁL ES NUESTRO ENFOQUE?

Nuestro enfoque para abordar el desafío de la gestión de residuos y lograr cumplir con la visión y los objetivos de esta estrategia se basa en el cumplimiento de las siguientes prioridades:

**Transición a una economía circular**, donde los recursos naturales se utilicen de manera eficiente

.....

**Aplicación de la jerarquía de residuos**, dando prioridad a la prevención, la reutilización y el reciclaje.

.....

**Colaboración e innovación** para crear una gestión de residuos más sostenible.

.....

**Educación e implicación**, escuchando las opiniones y ofreciendo información e iniciativas para reducir los residuos generados y reciclar más.





## TRANSITAR A UNA ECONOMÍA CIRCULAR

La mejor manera de lograr el cambio es repensar nuestro enfoque en relación a los residuos y adoptar los principios de la economía circular. Aquí es donde nuestros recursos finitos se conservan y se utilizan de manera eficiente. Además, la transición a una economía circular también puede brindar oportunidades para el crecimiento verde y creación de empleo.

Nuestra meta es:



**Contribuir al cambio a una economía circular en toda Sakana. Ser una Sakana Residuo Cero**

Para ello, se tomarán las siguientes medidas:

- Fomentar la marca "Sakanako Konposta · Compost de Sakana" y su uso mediante campañas y reparto en cada municipio
- Aplicar criterios de circularidad dentro de la compra pública
- Impulsar la reparación y la formación relacionada con la reparación
- Aplicar la jerarquía de residuos





## APLICAR LA JERARQUÍA DE RESIDUOS

El mejor enfoque ambiental para la gestión de residuos consiste en aplicar los principios de la jerarquía de residuos. Al diseñar servicios y tomar decisiones, la mancomunidad se regirá por dicha jerarquía, priorizando la prevención y minimizando el depósito de residuos en vertedero.

### PREVENCIÓN Y REUTILIZACIÓN

Nuestras metas son:



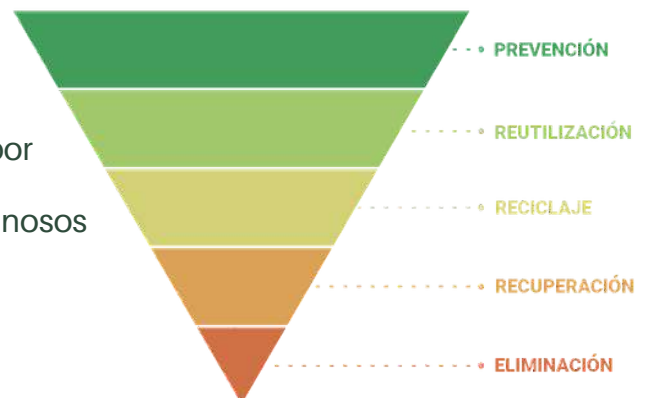
**En 2027, generar un 15% menos de residuos que en 2010**



**En 2035, generar un 17% menos de residuos que en 2010**

Medidas:

- Sensibilizar a la ciudadanía sobre consumo sostenible y acciones contra el desperdicio alimentario
- Asesorar y facilitar material destinado a la prevención de residuos en eventos
- Consolidar el programa de reutilización y reparación
- Consolidar el programa Comercios Zero Zabor
- Maximizar la reutilización de RAEEs y voluminosos





## RECICLAJE

Nuestras metas son:



**Recoger de manera selectiva un 70% de la materia orgánica en 2027, no superando el 10% de impropios**



**Recoger de manera selectiva un 80% en 2035, no superando el 10% de impropios**



**Destinar a eliminación menos del 20% de los residuos para 2030 y menos del 10% para 2035**



**Recoger de manera selectiva al menos un 65% de los residuos para 2035**

## Medidas:

- Mejorar la infraestructura y disponibilidad de materiales para separar la materia orgánica
- Modificar el horario de apertura de los puntos limpios (tardes)\*
- Construir un punto limpio fijo adicional
- Identificar barreras para separar residuos en edificios públicos y diseñar soluciones
- Limitar la capacidad destinada a la fracción resto
- Aumentar la cantidad de contenedores para las fracciones reciclables



\*Excluye UtzubarEKOgunea



## COLABORAR E INNOVAR

La mejor manera de avanzar y encontrar soluciones es trabajar en equipo. Al compartir conocimientos y experiencias, logramos que el cambio sea más rápido y efectivo.

Un enfoque compartido no sólo mejora nuestros resultados, sino que también nos permite descubrir nuevas formas de trabajar para tener un impacto positivo.

Nuestras metas son:



**Reducir el número de vertidos ilegales y abandono de residuos**



**Fomentar la colaboración con otros agentes de Sakana con competencias relacionadas con los residuos**

Para ello, se tomarán las siguientes medidas:

- Actualizar el protocolo de aplicación del régimen sancionador por incumplimiento de ordenanzas relacionadas con los residuos y el protocolos de gestión de imágenes
- Realizar reuniones de la Comisión de Residuos de la mancomunidad
- Identificar oportunidades de colaboración y formación para evitar el abandono o vertido ilegal de residuos





## EDUCAR E INFORMAR

Apoyar a la ciudadanía, comercios, empresas y comunidades para inspirar cambios de actitud, ayudando a empoderar a las personas para que adopten nuevos comportamientos esenciales para lograr nuestra visión.

Nuestra meta es:



**Escuchar las opiniones y brindar información e iniciativas para apoyar a la ciudadanía, comercios y empresas a reducir los residuos y reciclar más**

Para cumplir con esta prioridad, la mancomunidad tomará las siguientes medidas:

- Interactuar regularmente con la ciudadanía, comercios y empresas para comprender las barreras para la prevención de residuos y el reciclaje
- Tener en cuenta las opiniones de la ciudadanía y las mejores prácticas al diseñar los servicios
- Examinar la composición de los residuos (caracterizaciones) de manera periódica, así como el grado de participación en los servicios. Esto ayudará a diseñar los servicios y a dirigir las iniciativas
- Implementar campañas en todo nuestro ámbito geográfico que inspiren y permitan el cambio de comportamiento
- Trabajar con centros educativos, asociaciones y otros agentes locales para inspirar comportamientos de prevención de residuos a lo largo de la vida
- Apoyar la acción comunitaria para cuidar el medio ambiente



## INVESTIGACIÓN, PLANIFICACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL DESEMPEÑO

Esta estrategia se revisará en 2030 para evaluar nuestro progreso y realinear sus objetivos con los cambios que introduzca el nuevo Plan de Residuos de Navarra. Es además probable que surjan nuevas políticas y normativa, que haya cambios en la composición y el volumen de nuestros residuos, que tengamos al alcance nuevas tecnologías o que nuestras actitudes hacia los residuos sean algo diferentes.

La mancomunidad creará y revisará periódicamente un paquete de anexos a esta estrategia, que establecerán cómo lograremos cumplir con los hitos y objetivos. El paquete de anexos incluirá:

- Plan de acción para la gestión de residuos y economía circular
- Plan de prevención
- Plan de comunicación
- Evaluación del impacto sobre la igualdad

Adoptaremos indicadores para monitorizar el desempeño y dar seguimiento al progreso, que publicaremos anualmente.





# 4 GLOSARIO

## **Cambio climático**

Se refiere a una alteración del estado del clima que provoca cambios en los patrones meteorológicos a escala global y durante un período prolongado. Entre sus efectos se incluyen cambios en los patrones de lluvia, aumento del nivel del mar, posibles sequías, pérdida de hábitat y estrés térmico.

## **Comunidad Residuo Cero**

Aquella que conserva todos los recursos mediante la producción, consumo, reutilización y recuperación responsable de productos, envases y materiales sin incineración y sin vertidos al suelo, agua o aire que amenacen el medio ambiente o la salud humana.

## **Economía circular**

Es un sistema económico diseñado con la intención de aprovechar al máximo los recursos, generando una cantidad de residuos mínima.

## **Eliminación**

Operación de tratamiento de residuos que incluye principalmente el depósito en vertedero. También es una operación de eliminación la incineración sin recuperación de energía.

## **Fracción resto**

Todo lo que queda después de haber separado correctamente lo que se puede reciclar.

## **Impropios**

Son materiales que dificultan o impiden el correcto reciclaje del resto de residuos del contenedor o cubo porque no coinciden con la fracción recogida (por ejemplo, un juguete de plástico en el contenedor amarillo, que solo es para envases).

## **Jerarquía de residuos**

Es un marco legal que establece el orden en el que se deben considerar las opciones para la gestión de residuos basado en el impacto ambiental.

Así, la prevención (generar menos residuos) es la opción más deseable, seguido de la reutilización y el reciclaje. El depósito en vertedero, en cambio, es la opción que mayor impacto negativo tiene.

## **Prevención de residuos**

Conjunto de medidas adoptadas antes de que una sustancia, material o producto se convierta en residuo., que incluyen incluyen la reducción de la cantidad de residuos, la reducción de los impactos adversos y la reducción del contenido de sustancias peligrosas.

## **Residuos municipales**

Los residuos recogidos de forma separada de origen doméstico o procedentes de otras fuentes, cuando sean similares en naturaleza y composición a los residuos de origen doméstico.

No son municipales los residuos procedentes de la producción, la agricultura, la silvicultura, la pesca, las fosas sépticas y la red de alcantarillado y plantas de tratamiento de aguas residuales, los vehículos al final de su vida útil ni los residuos de construcción y demolición (a excepción de obras menores).



# Mank

s a k a n a



Financiado por el  
**Fondo de Residuos**  
**Hondakinen Funtsak**  
finantzatua



**Gobierno de Navarra**  
**Nafarroako Gobernua**

## SAKANAKO MANKOMUNITATEA 2025

**Hondakin Zerbitzua**  
UtzubarEKOgunea